

四国ブロックの社会資本の重点整備方針(素案)

概要

平成21年6月8日

四国地方の社会資本整備戦略会議 資料

・四国地方の現状と課題

～ 四国地方の特徴と近年の状況変化～

【現状】 四国地方の特徴

- 自然・地理の特徴 : 豊かで厳しい自然環境と向き合ってきた四国
- 社会産業の特徴 : 産業集積のメリットが十分に活かされていない四国
- 暮らし・文化の特徴 : 歴史的文化遺産に恵まれ普請の精神が根付く四国
- 社会資本整備の特徴 : 社会資本整備の遅れにより地域格差のある四国



うずしお (徳島県鳴門市)



石鎚山 (愛媛県西条市、久万高原町)

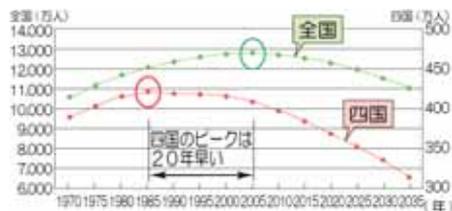


四国伝統の遍路文化

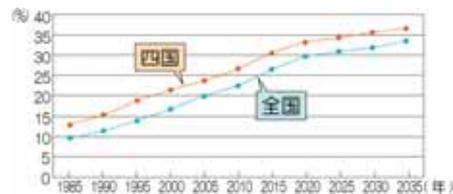
【状況変化】 四国地方における近年の状況変化

(1) 中山間地域等を中心とする人口減少・高齢化の進展

- ・四国地方は、全国に比べて人口減少と高齢化が進展
- ・四国の大半を占める中山間地域等で過疎化や高齢化が顕著



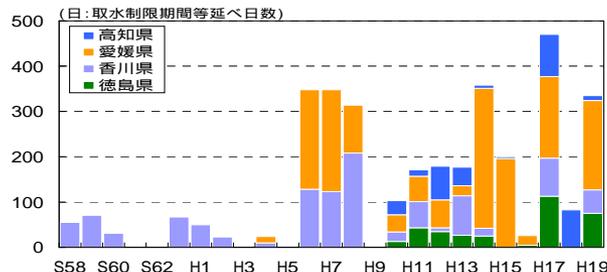
人口減少の推移



高齢者人口比率の推移

(2) 自然災害や洪水被害の頻発、大規模地震による災害の危険性

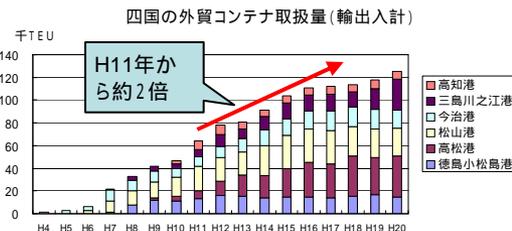
- ・四国地方は、毎年のように水害・土砂災害や高潮災害が発生
- ・瀬戸内海側を中心に洪水被害も頻発
- ・近い将来、東南海・南海地震の発生が予測
- ・大規模な自然災害の危険性と隣り合わせ



洪水の発生状況

(3) 東アジアを中心とした国際的な経済成長が拡大

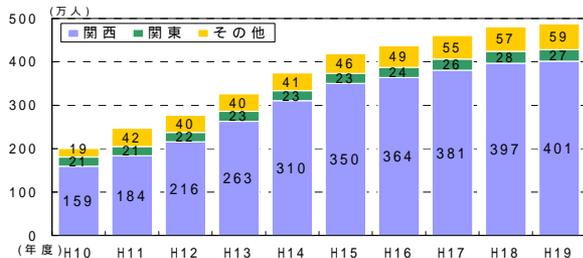
- ・四国地方の港湾における外貿コンテナ貨物の取扱量は増加 (平成11年から約10年間で約2倍の伸び)
- ・その多くを東アジアが占めるなど、東アジアとの相互依存関係の深まりを中心に国際的な経済交流が拡大



四国発着外貿コンテナ貨物量 (輸出入計)

(4) 四国内外の移動は架橋利用へ転換

- ・H11年のしまなみ海道全線供用により本四架橋3ルートが完備
- ・四国内外の旅客移動手段は、フェリーや旅客船から架橋利用へと転換しており、とりわけ高速バスの利用が増加



本四間を連絡する高速バス利用者数の変化

・四国地方の現状と課題

～ 四国地方におけるこれまでの取り組み～

前「四国ブロックの社会資本の重点整備方針」(平成16年6月)では、以下の4つの重点戦略のもと、15の重点目標を掲げ四国地方の社会資本整備に取り組んできた。

しかし、目標とした社会資本整備の将来の姿の実現に向けては、**十分に達成されていない内容も見られることから、引き続き社会資本整備に取り組んでいく必要がある。**

(1)安全で安心、いきいきと暮らせる地域づくりに係る取り組み

【取り組み内容】

東南海・南海地震への対応は、平成17年度から取り組んだ「緊急輸送道路の橋梁耐震補強3箇年プログラム」により、優先確保ルートの耐震補強は平成19年度98.8%となり、概ね達成した。

台風等の集中豪雨による浸水被害への対応は、「河川整備や床上浸水対策特別緊急事業」の推進によって、緊急に解消すべき床上浸水戸数は平成14年度約7300戸から平成19年度約200戸となり、概ね達成した。

「耐震強化岸壁の整備」による緊急物資供給可能人口のカバー率は、30%の目標に対して平成19年度23%に留まっており、引き続き耐震強化岸壁の整備に取り組む必要がある。

(2)活力に満ちた地域づくりに係る取り組み

【取り組み内容】

都市交通の円滑化による都市機能の向上や都市環境の改善は、交通混雑の激しい箇所が、平成14年度66箇所から、平成19年度36箇所に減少し、概ね達成した。



国道11号徳島本町交差点改良
(徳島県徳島市)

地域内連携を支える拠点整備は、離島における老朽化した港湾施設の更新率は、平成14年度38%から、平成19年度54%となり、達成した。

(3)独自の魅力を創造する地域づくりに係る取り組み

【取り組み内容】

様々な活動、交流の場となる拠点づくりについては、「水辺の楽校プロジェクト」等により、平成19年度、子どもが親しめる水辺の延長を新たに1.55km創出し、達成した。



水辺の楽校プロジェクト
(徳島県東みよし町)

瀬戸内海や四万十川等の水質改善等に関する取組では、「公共下水道事業」等により、下水道により生活排水処理を行う人口は、平成14年度3.5人に1人から平成19年度2.9人に1人となり、達成した。

(4)地域産業の高度化・体力強化への支援に係る取り組み

【取り組み内容】

港湾の物流機能の強化については、「多目的国際ターミナル」などの整備により、四国内で生産消費されるコンテナ貨物の四国内港湾利用率は、早期に30%となり、達成した。



三島川之江港多目的国際ターミナル
(愛媛県四国中央市)

・四国地方の現状と課題

～ 四国地方で今後取り組むべき課題～

(1) 災害や環境に対する安全・安心の確保

- ・水害、土砂災害、高潮災害や濁水等が頻発する厳しい環境
- ・今後予想される東南海・南海地震やこれに伴う津波による甚大な被害も想定
- ・瀬戸内海においては自然環境の喪失が進行



H16年台風21号による土砂災害
(愛媛県新居浜市)

防災・減災の取り組みや災害発生後の迅速な対応等、安全・安心の確保に向けて地域と一体となった取り組み
安定した水の供給を確保
環境保全や負荷の軽減に配慮した社会資本整備の推進

(2) 外部環境変化に対応した産業活性化の展開

- ・国際的な競争力を有する基礎素材等のナンバーワン企業やオンリーワン企業が存在
- ・産業基盤の整備の遅れなどにより、産業間・企業間の連携が不十分

既存の産業や地域資源を活かし、産業活性化に向けた産業間・企業間の連携が図れるような社会資本整備の推進

(3) 豊富な地域資源の活用と魅力の創出

- ・美しい自然や四国遍路等、豊かな地域資源が存在
- ・観光面のネットワークが未整備なため、その価値が十分に発揮されていない

四国霊場八十八箇所巡礼



風土としての自然環境や歴史的文化的資源等の価値を再発見し活用
社会資本整備の充実により、地域全体の魅力を高め、持続的な発展を維持

(4) 四国内外における結びつきの強化

- ・本四3架橋の整備等により、四国外との交流は拡大
- ・東アジアの急速な経済成長とグローバル化の進展により、外貿コンテナ貨物量の増加
- ・四国外との相互依存関係が深まる
- ・交通ネットワーク等の基盤整備は不十分



高知新港(高知県高知市)

四国が一体となり東アジアをはじめとする世界との交流や、全国との交流のさらなる活発化を推進する社会資本整備を推進

(5) 中山間地域、半島及び島嶼部等の活性化と都市における活力の向上

- ・中山間地域等における過疎化・高齢化が深刻な状況
- ・集落の消滅のおそれや、耕作放棄地や森林の荒廃の拡大が懸念

必要な生活基盤の確保や住民の生活利便性の維持・向上への取り組み
都市部における中心市街地の活性化、中山間地域等との連携を高め、四国全体での活力の向上を図るため社会資本の整備を推進

(6) 社会資本の高齢化への対応

- ・社会資本の大部分は、今後急速に高齢化が進展

社会資本の高齢化への対応の負担を最小限とするような戦略的な維持管理・更新

・四国地方の目指すべき将来の姿

四国地方におけるこれまでの取り組み、今後取り組むべき課題を踏まえると、今後の社会資本整備に関しては、「**地域の強みを活かし、四国地方全体の連携によって自立的に発展する地域づくり**」を基本方針とし、重点的、効果的かつ効率的に推進していくことが必要である。

安全・安心を基盤に、快適な暮らしを実感できる四国
～心穏やかに暮らせるやすらぎの実現～

【取り組み内容】

- ・住民の生命や財産を守るため、ハード・ソフト一体となった**震災対策**や**災害頻発箇所への強力な対策**
- ・緊急輸送機能が確保された信頼できる**道路ネットワークの構築**
- ・ユニバーサルデザインに基づく**社会基盤の整備**や**自然環境の保全**

東アジアをはじめ、広域的に交流を深める四国
～進取の息吹きを与える交流の創出～

【取り組み内容】

- ・東アジアを中心とした世界や全国との人・もの・情報の交流の活性化に向けた**港湾・空港等の整備推進**
- ・四国内の各都市が個性と魅力を発揮しながら相互の結びつき強化につながる**道路ネットワークの整備推進**等

地域に根ざした産業が集積し、
競争力を発揮する四国
～グローバル化を生き抜く産業群の形成～

【取り組み内容】

- ・経済活動の好循環を支援する**道路ネットワークの構築**等
- ・国際的な競争力のある地域づくりを目指すため、**港湾・空港等の機能の強化**

自立

中山間地域・半島部・島嶼部等や
都市が補完しあい活力あふれる四国
～農山漁村と都市の共生～

【取り組み内容】

- ・安全・安心できる生活基盤の確保に向けた**土砂災害等の解消**
- ・中山間地域内、中山間地域と都市間の**道路ネットワーク等の整備**
- ・島嶼部においては、地域の足となる**離島航路の公共サービスの強化**等

歴史・文化、風土を活かした
個性ある地域づくりを進め、人をひきつける四国
～おもてなしの心あふれた癒やしの実現～

【取り組み内容】

- ・瀬戸内海や四万十川などの水辺空間・砂浜・水質等の**環境保全**や活動・交流の場となる**拠点づくり**等

四国地方における社会資本の重点事項

地方重点戦略と地方重点目標

重点戦略1 安全安心を基盤に、快適な暮らしを実感できる地域づくり

東南海・南海地震や集中豪雨等の災害に強い地域の形成

美しい自然・地球環境との調和による人と自然が共生できる社会の形成

安全・安心で快適な生活環境づくり

地域の暮らしや産業活力を支えるための安定した水の確保

社会資本の高齢化に対応した適切な維持管理及び更新

重点戦略2 地域に根ざした産業が集積し、競争力を発揮できる地域づくり

世界に通用する産業育成に資する交通機能の強化

多元的成長力を持つ産業集積を高める地域の形成

重点戦略3 歴史・文化・風土を活かした個性ある地域づくり

美しい風土の形成による魅力ある地域の形成

遍路道等、独自の歴史・文化的資源を継承していくための環境づくり

重点戦略4 東アジアをはじめ、広域的に交流を深める地域づくり

東アジア・世界との交流の活性化

環瀬戸内海地域や全国との交流の活性化

四国内の交流の活性化

重点戦略5 中山間地域・半島部・島嶼部等や都市が補完しあい活力あふれる地域づくり

安全で暮らしやすい農山漁村の形成

快適で魅力ある都市の形成

重点戦略1 安全安心を基盤に、快適な暮らしを実感できる地域づくり

コンセプト

東南海・南海地震、集中豪雨等に対して、**災害に強い地域づくりに取り組む**
豊かな自然環境を保護し、**自然再生や環境の創出等を推進する**
地域の暮らし・産業活力を支えるため、**安定した水の供給を確保する**
今後の社会資本整備の負担とならないよう、**既存施設の維持・管理及び更新を計画的に行う**

東南海・南海地震や集中豪雨等の災害に強い地域の形成

- ・河川堤防等の河川管理施設の整備推進
- ・中山間地域等の土砂災害対策
- ・海岸保全施設、水門、樋門の耐震化
- ・建築物の耐震化、防災拠点の整備
- ・緊急輸送路の整備、橋梁の耐震化
- ・港湾・空港施設の耐震化 等



桑村川床上浸水対策特別緊急事業
川島排水機場(完成予想図)

【主要事業】

床上浸水対策特別緊急事業(桑村川(徳島県吉野川市))

【指標】

洪水による氾濫から守られる区域の割合:66%(H19) 68%(H24)

美しい自然・地球環境との調和による 人と自然が共生できる社会の形成

- ・下水道の早期普及、水質保全
- ・多自然川づくり推進、河川流域の保全・再生
- ・都市公園の整備、緑のネットワーク構築
- ・複合一貫輸送、沿道環境改善の推進 等



国営讃岐まんのう公園

【主要事業】

緑豊かな地域交流拠点の整備
(国営讃岐まんのう公園(香川県まんのう町))

【指標】 歩いていける身近なみどり

ネットワーク率:58%(H19) 61%(H24)

安全・安心で快適な生活環境づくり

- ・バリアフリー化、ユニバーサルデザイン導入の促進
- ・自転車・歩行者の利用環境整備
- ・救命救急搬送円滑化・迅速化 等

【主要事業】

空港等機能高質化事業(空港施設のバリアフリー化)(高松空港(香川県高松市))



高松空港バスプールーフ
(完成予想図)

地域の暮らしや産業活動を支えるための安定した水の確保

- ・ダム整備や水資源の有効活用
- ・水利流量及び河川維持流量の確保 等

【主要事業】

ダム事業(横瀬川ダム(高知県宿毛市))



横瀬川ダム(完成予想図)

社会資本の高齢化に対応した適切な維持管理及び更新

- ・施設の長寿命化のための点検・補修
- ・施設管理者間の連携推進 等

【主要事業】

一般道路改築等(道路橋の長寿命化修繕計画策定(徳島県、愛媛県、愛媛県、高知県))



高齢化が進む道路橋

【指標】 道路橋の長寿命化修繕計画策定率29%(H19) 概ね100%(H24)

重点戦略2 地域に根ざした産業が集積し、競争力を発揮できる地域づくり

コンセプト

世界市場で競争力を高めていくため、**高速道路ネットワークの整備や港湾・空港のゲートウェイ機能を強化する**

産業活動、企業立地に対する魅力的な環境整備の促進に向け、**道路、港湾、空港等の整備、水資源の確保を行う**

世界に通用する産業の育成に資する交通機能の強化

- ・四国8の字ネットワーク整備による高速交通ネットワーク確保
- ・交通拠点間を連絡する高規格道路・地域高規格道路の整備
- ・多目的国際ターミナル等の整備
- ・空港機能の維持・向上、航空サービスの高質化 等

【主要事業】

高規格幹線道路の整備

(四国横断自動車道(須崎新荘～窪川)(高知県須崎市～四万十町))

(四国横断自動車道(宇和島北～西予宇和)(愛媛県宇和島市～西予市))



四国横断自動車道
(愛媛県宇和島市～西予市)

【指標】

四国8の字ネットワークの形成率:60%(H19) 65%(H24)

多元的成長力を持つ産業集積を高める地域の形成

- ・多目的国際ターミナル等の整備、港湾機能の高度情報化
- ・臨海部産業エリアの形成、幹線道路とのアクセス強化
- ・ダム整備や水資源の再開発推進
- ・公共施設整備等での四国産木材の利用促進 等

【主要事業】

多目的国際ターミナル整備事業

(三島川之江港金子地区(愛媛県四国中央市))



三島川之江港(完成予想図)

【指標】

国際海上貨物輸送費用の削減率 :H19比約16%減(H24)

重点戦略3 歴史・文化・風土を活かした個性ある地域づくり

コンセプト

地域への愛着を醸成するとともに、来訪者に癒やしを与えるため、**美しい自然を保全・活用する地域づくりに取り組む**

風習や伝統・文化の継承、根底に流れる精神の踏襲に加え、現代社会の価値観に応じた新しい発想を取り込み、**歴史・文化を活かした新たな魅力の創造や価値の再発見を促進する**

美しい風土の形成による魅力ある地域の形成

- ・山地から海岸まで一貫した総合的な土砂管理の取り組み
- ・「四国のみずべ八十八ヵ所」の保全
- ・海辺や河川の交流拠点の整備
- ・自然に配慮した水辺空間の整備
- ・都市内無電柱化の推進 等

【主要事業】

地域連携事業

〔桑野川水辺ネットワーク(徳島県阿南市)〕



桑野川水辺ネットワーク整備事業(完成予想図)

【指標】

かわまちづくり計画により、良好なまち空間と水辺空間形成を図ることとした自治体数:0自治体(H19) 5自治体(H24)

遍路道等、独自の歴史・文化的資源を継承していくための環境づくり

- ・地域資源を活かした特色ある地域づくり
- ・歴史まちづくりの促進
- ・「道の駅」「みなとオアシス」等の整備
- ・歩き遍路等における歩行者危険箇所対策の推進 等

【主要事業】

地域の歴史・文化を活かしたまちづくり

〔佐川地区(高知県佐川町)〕



地域の歴史・文化を活かしたまちづくり
(佐川地区竹村家住宅)

【指標】

景観計画に基づき取組を進める地域の数

:1地域(H19) 34地域(H24)

重点戦略4 東アジアをはじめ、広域的に交流を深める地域づくり

コンセプト

東アジアへの近接性や四面環海の強みを活かし、その成長のダイナミズムを四国自らの活力として取り組むため、**港湾・空港のゲートウェイ機能を強化する**

全国との交流による経済活動、地域を担う人材の量・質の増大・向上等を目指すとともに、各都市圏相互の結びつきの強化に向け、**四国8の字ネットワークの整備や、既存高速道路ネットワークの有効活用等を推進する**

東アジア・世界との交流の活性化

- ・多目的国際ターミナル等の整備、長周期波対策
- ・国際幹線航路の開発・保全・管理、航行船舶避難用の水域確保
- ・空港機能の高質化、国際ゲートウェイ機能の強化
- ・港湾・空港と高速道路ICを連結する道路の整備 等

【主要事業】

開発保全航路整備事業
〔備讃瀬戸航路、来島海峡航路〕

〔指標〕
国際海上貨物輸送費用の削減率
:H19比約16%減(H24)



備讃瀬戸航路浚渫状況

環瀬戸内海地域や全国との交流の活性化

- ・四国8の字ネットワークの整備
- ・ユニバーサルデザインの考え方を踏まえた公共交通サービス水準の向上
- ・空港施設整備等、空港機能強化による航空利便性の向上
- ・複合一貫ターミナル等内貿ターミナルの整備 等

【主要事業】

滑走路延長
〔徳島飛行場(徳島県松茂町)〕

徳島飛行場
滑走路延長(H21完成)



滑走路延長

四国内の交流の活性化

- ・スマートIC(ETC専用)の整備
- ・四国8の字ネットワークや基幹道路ネットワークの整備
- ・都市部と中山間地域・島嶼部等の交流促進のための道路の整備推進、離島航路の維持 等

【主要事業】

高規格幹線道路の整備
〔一般国道11号徳島インター関連(徳島県徳島市)〕
〔一般国道56号中村宿毛道路(高知県四万十市～宿毛市)〕

港整備交付金事業
〔土庄港(香川県土庄町)〕



土庄港整備交付金事業(H22完成)

【指標】

離島における老朽化した港湾施設の更新率
:約58%(H19) 約65%(H24)

重点戦略5 中山間地域・半島部・島嶼部等や都市が補完しあい活力あふれる地域づくり

コンセプト

中山間地域等の農山漁村において、人々の暮らしを守り、多面的な機能の発揮に向け、**土砂災害対策、都市部及び集落間の道路整備等、快適で安全な生活基盤の整備を推進する**
都市の魅力・快適性の向上のため、**市街地再開発等による中心市街地の再生を促進し、幹線道路・都市内環状道路の整備等により都市内交通の円滑化を進める**

安全で暮らしやすい農山漁村の形成

- ・土砂災害等、防災対策の推進
- ・都市部及び地域間の道路整備促進
- ・1.5車線の道路整備
- ・地域ITSの導入・展開の促進
- ・離島航路の公共交通サービス強化 等

【主要事業】
砂防事業
(重信川水系(愛媛県東温市))



重信川水系砂防事業(白猪谷堰堤)

【指標】
土砂災害から保全される人命保全上重要な施設数
:約230施設(H19) 約360施設(H24)

快適で魅力ある都市の形成

- ・土地区画整理事業等総合的まちづくり事業の促進
- ・都市内環状道等の整備、立体交差・踏切対策
- ・TDM施策、ユニバーサルデザインを踏まえた通結節点の整備
- ・交通結節点周辺の幹線道路、駐輪場・駐車場整備による公共交通機関の利便性向上
- ・下水道整備 等

【主要事業】
良好な都市環境形成に資する
下水道事業
((香川県善通寺市、多度津町
琴平町、まんのう町))



良好な都市環境形成に資する下水道事業(金倉川処理センター)

【指標】
下水道処理人口普及率:34%(H19) 39%(H24)